

# ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญ- ข้าราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ....

## ๑. สภาพปัญหาและสาเหตุของปัญหา

กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร ตั้งขึ้นเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๑๖ ตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๑๖ และระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๑๖ เพื่อจ่ายบำเหน็จบำนาญให้แก่ข้าราชการกรุงเทพมหานคร โดยให้กรุงเทพมหานครหักเงินงบประมาณรายได้ประจำปีสมทบเข้าเป็นกองทุน ในอัตราที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดโดยกฎกระทรวงไม่เกิน ร้อยละสาม โดยระบบบำเหน็จบำนาญ ข้าราชการกรุงเทพมหานครในปัจจุบันยังเป็นแบบกำหนดผลประโยชน์ (Defined Benefits) ในขณะที่ระบบ บำเหน็จบำนาญของข้าราชการส่วนอื่นเกือบทั้งหมดที่ได้รับเงินเดือนผ่านกรมบัญชีกลางได้ถูกปรับเปลี่ยนจาก แบบกำหนดผลประโยชน์มาเป็นระบบที่ผสมผสานระหว่างแบบกำหนดผลประโยชน์ (Defined Benefits) และแบบกำหนดอัตราการสะสม (Defined Contribution) ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๐ การปรับเปลี่ยนระบบบำเหน็จ- บำนาญดังกล่าวเป็นไปเพื่อลดภาระด้านงบประมาณของภาครัฐและเพื่อให้ข้าราชการผู้รับผลประโยชน์ ได้มีส่วนร่วมในการออมเพื่อการเกษียณของตนเองมากขึ้น สร้างความมั่นคงทางการเงินเพื่อการเกษียณที่มี คุณภาพของข้าราชการ อีกทั้งยังเป็นไปตามแนวโน้มและพัฒนาการของระบบบำเหน็จบำนาญภาคบังคับ (Mandatory saving system) ในประเทศต่าง ๆ ทั่วโลก

ในด้านของกรุงเทพมหานคร ระบบบำเหน็จบำนาญที่ยังคงเป็นแบบกำหนดผลประโยชน์ทั้งหมด ทำให้มีแนวโน้มว่าการจ่ายเงินบำนาญจะกลายเป็นภาระด้านงบประมาณที่สูงขึ้นของกรุงเทพมหานคร ในอนาคต เมื่อพิจารณาข้อมูลย้อนหลังเรื่องการจ่ายเงินบำเหน็จบำนาญให้ข้าราชการกรุงเทพมหานคร จะเห็นได้ว่ามีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง เพราะในแต่ละปีมีจำนวนผู้เกษียณอายุราชการเพิ่มขึ้น กรุงเทพมหานคร ต้องกันเงินงบประมาณเป็นจำนวนมากสำหรับจ่ายบำเหน็จบำนาญ และสืบเนื่องจากเงินสมทบ กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานครประสบปัญหาขาดสภาพคล่องตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๖ จึงมีผลให้ต้องดำเนินการแก้ไขพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๑๖ เพื่อให้ กรุงเทพมหานครสามารถจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมให้เพียงพอกับค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงในปีนั้นได้ ซึ่งในการ- แก้ไขพระราชบัญญัติดังกล่าว สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้ตั้งข้อสังเกตให้กรุงเทพมหานครเข้าสู่ระบบบำเหน็จ บำนาญแบบกองทุนบำเหน็จบำนาญที่ประกอบด้วย เงินสมทบของรัฐ และเงินสะสมของสมาชิกกองทุน ดังเช่น กรณีกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการตามพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ภายในระยะเวลา ๓ ปี ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙ รับทราบตามข้อสังเกตของ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักงานคลังได้เล็งเห็นถึงความสำคัญของปัญหาทั้งด้านงบประมาณและด้านหลักประกันที่มั่นคง ของระบบบำเหน็จบำนาญของกรุงเทพมหานคร รวมทั้งเพื่อเป็นไปตามข้อสังเกตของคณะกรรมการการปกครอง ท้องถิ่นสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในการให้กรุงเทพมหานครดำเนินการหามาตรการ เพื่อลดค่าใช้จ่ายสำหรับบำเหน็จ บำนาญข้าราชการ เพื่อเข้าสู่ระบบบำเหน็จบำนาญแบบกองทุนบำเหน็จบำนาญที่ประกอบด้วยเงินสมทบของรัฐ และเงินสะสมของสมาชิกกองทุน

/๒. ความจำเป็น ...

## ๒. ความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหา

เนื่องจากระบบบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานครที่ให้กรุงเทพมหานครต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายบำเหน็จบำนาญของข้าราชการกรุงเทพมหานครประจำปี โดยไม่มีการกันเงินสำรองไว้ล่วงหน้าสำหรับจ่ายบำเหน็จบำนาญในอนาคตนั้น ไม่เหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ทางการเงินการคลังของกรุงเทพมหานครในปัจจุบัน ดังนั้น สมควรกำหนดระบบบำเหน็จบำนาญสำหรับข้าราชการกรุงเทพมหานคร ซึ่งเป็นข้าราชการกรุงเทพมหานครภายหลังจากที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ โดยจัดตั้งกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานครขึ้นมีฐานะเป็นนิติบุคคล เพื่อเป็นหลักประกันการจ่ายบำเหน็จบำนาญและให้ประโยชน์ตอบแทนการรับราชการแก่ข้าราชการกรุงเทพมหานครเมื่อออกจากราชการและเพื่อส่งเสริมการออมทรัพย์ และจัดสวัสดิการและสิทธิประโยชน์ให้แก่ข้าราชการกรุงเทพมหานครที่เป็นสมาชิกของกองทุน รวมทั้งให้เป็นสถาบันเงินออมที่มีบทบาทสำคัญในการช่วยแก้ไขปัญหาค่าขาดแคลนเงินออม และการส่งเสริมการลงทุนอันเป็นการส่งเสริมและพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมโดยรวมอีกด้วย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

## ๓. หลักการอันเป็นสาระสำคัญของกฎหมายที่จะตราขึ้น

หลักการสำคัญของร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. .... จะมีทั้งสิ้น จำนวน ๙๘ มาตรา แบ่งออกเป็น ๖ หมวด ดังนี้

หมวด ๑ การจัดตั้งกองทุน และลักษณะของกิจการกองทุน

หมวด ๒ การควบคุมและการบริหาร

หมวด ๓ สมาชิกและสิทธิประโยชน์ของสมาชิก

หมวด ๔ การรับข้าราชการซึ่งโอนมาเป็นข้าราชการกรุงเทพมหานครเป็นสมาชิก

หมวด ๕ การเงิน การบัญชี การตรวจสอบ

หมวด ๖ การควบคุมกำกับการจัดการกองทุน

บทเฉพาะกาล

โดยร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ....

มีสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) กำหนดให้มีคณะกรรมการกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร โดยมี ปลัดกรุงเทพมหานครเป็นประธานกรรมการ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ผู้อำนวยการสำนักงานการคลัง กรุงเทพมหานคร ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณกรุงเทพมหานคร หัวหน้าสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการกรุงเทพมหานคร ผู้แทนสมาชิก ซึ่งเป็นข้าราชการกรุงเทพมหานคร จำนวนสองคน และผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนสองคน ให้เลขาธิการ กบข. กทม. เป็นกรรมการและเลขานุการ คณะกรรมการอาจแต่งตั้งพนักงานเป็นผู้ช่วยเลขานุการได้ไม่เกินสองคน ทั้งนี้ กำหนดให้คณะกรรมการดังกล่าว มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดนโยบายและออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศและคำสั่งในการบริหารกิจการของกองทุน ทั้งยังมีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลการจัดการกองทุน ตลอดจนกำหนดนโยบายการลงทุน คณะกรรมการมีทั้งสิ้น ๒๕ คน ปลัดกรุงเทพมหานครเป็นประธานกรรมการ กรรมการโดยตำแหน่ง ๘ คน กรรมการผู้แทนสมาชิก ๑๒ คน กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ๓ คน และเลขาธิการ กบข. กทม. เป็นกรรมการและเลขานุการของคณะกรรมการ

/ (๒) กำหนด ...

(๒) กำหนดให้พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป เว้นแต่บทบัญญัติแห่งหมวด ๓ ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับเป็นต้นไป โดยให้ดำเนินการเลือกกรรมการผู้แทนสมาชิกและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และแต่งตั้งเลขาธิการเพื่อให้ได้คณะกรรมการกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร ตามพระราชบัญญัตินี้ภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ในระหว่างที่ยังไม่มีคณะกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งประกอบด้วย ปลัดกรุงเทพมหานครเป็นประธานกรรมการ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ผู้อำนวยการสำนักงานการคลัง กรุงเทพมหานคร ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณกรุงเทพมหานคร หัวหน้าสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการกรุงเทพมหานคร เป็นกรรมการ และผู้อำนวยการสำนักงานการคลัง กรุงเทพมหานคร เป็นกรรมการและเลขานุการ ทำหน้าที่คณะกรรมการกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ และให้ผู้อำนวยการสำนักงานการคลัง กรุงเทพมหานคร ทำหน้าที่เลขาธิการ เพื่อดำเนินการ ตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อน

ในระหว่างที่ยังไม่มีคณะกรรมการตามวรรคหนึ่ง ผู้อำนวยการสำนักงานการคลัง กรุงเทพมหานคร อาจแต่งตั้งบุคคลใดเป็นผู้ช่วยเลขานุการก็ได้

#### ๔. ประเด็นที่จะขอรับฟังความคิดเห็น

เพื่อให้หน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องมีส่วนร่วมในการนำเสนอข้อมูลประกอบการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. .... ดังนั้น จึงได้จัดทำแบบสอบถามความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. .... ตามประเด็นหมวดกฎหมายที่ได้เสนอร่าง โดยมีประเด็นรับฟังความคิดเห็นว่า ท่านเห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วย หากไม่เห็นด้วยมีเหตุผลหรือมีข้อสงสัยอันความไม่เห็นด้วยอย่างไร โดยการแสดงเหตุผลหรือข้อสงสัยนั้นพอสังเขปตามสมควร ดังรายละเอียดปรากฏตามแบบสอบถามความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ....

#### ๕. วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

รับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ของกรุงเทพมหานคร ([www.bangkok.go.th](http://www.bangkok.go.th)) และเว็บไซต์การรับฟังความคิดเห็นกฎหมายไทย ([www.lawmendment.go.th](http://www.lawmendment.go.th))

#### ๖. กลุ่มเป้าหมาย

- ๖.๑ หน่วยงานของรัฐ ข้าราชการ เจ้าหน้าที่หน่วยงานของรัฐ
- ๖.๒ หน่วยงานอื่นและผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง

#### ๗. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและคำชี้แจงตามหลักเกณฑ์การตรวจสอบความจำเป็น การตราพระราชบัญญัติ (Chicklist) การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ กรุงเทพมหานคร พ.ศ. .... เสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

